

ORIOI MIR PUIGPELAT

LA RESPONSABILIDAD
PATRIMONIAL
DE LA ADMINISTRACIÓN
SANITARIA
Organización,
imputación y causalidad

Prólogo de
Tomàs FONT I LLOVET
Catedrático de Derecho Administrativo



ÍNDICE

Nota previa	13
Abreviaturas utilizadas	15
Prólogo	17
Introducción	29
1. PELIGROS DEL ACTUAL RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD PATRI- MONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN SANITARIA. ALGUNAS CI- FRAS RELATIVAS AL VOLUMEN DE INDEMNIZACIONES GENERADO POR LA SANIDAD PÚBLICA	29
2. DELIMITACIÓN POSITIVA Y NEGATIVA DEL OBJETO DE ESTUDIO ..	42
Capítulo I.—La imputación y la mal llamada relación de causalidad. Exposición y crítica de los conceptos de causalidad e imputación desarrollados por la doctrina administrativista española dominante. Propuestas alternativas	49
1. IMPUTACIÓN Y RELACIÓN DE CAUSALIDAD EN LA DOCTRINA ADMINISTRATIVISTA ESPAÑOLA DOMINANTE	51
1.1. <i>Imputación</i>	51
1.2. <i>Relación de causalidad</i>	56
2. CRÍTICA DE LOS CONCEPTOS DE CAUSALIDAD E IMPUTACIÓN DESARROLLADOS POR LA DOCTRINA ADMINISTRATIVISTA ESPA- ÑOLA DOMINANTE	59
2.1. <i>Consideraciones generales</i>	59
2.2. <i>Crítica al concepto de imputación y formulación al- ternativa</i>	62
2.3. <i>Crítica al concepto de causalidad y formulación al- ternativa</i>	66
2.3.1. Se trata de una construcción poco desarro- llada	66
2.3.2. Se trata de una construcción que desconoce los avances experimentados en otras ramas del Derecho	68
2.3.3. Se trata de una construcción poco congruen- te con sus propios postulados	78
3. RECAPITULACIÓN Y PLAN A SEGUIR	79

Capítulo II.—La naturaleza jurídica de los principales entes prestadores de asistencia sanitaria pública y el régimen de responsabilidad a que quedan sometidos. Diversidad de formas organizativas y uniformidad de la responsabilidad frente a los ciudadanos	83
1. INTRODUCCIÓN	83
2. INSALUD.....	87
2.1. <i>La naturaleza jurídica de las entidades gestoras de la Seguridad Social. La incidencia de la LOFAGE.</i>	87
2.2. <i>Su régimen de responsabilidad extracontractual</i>	91
3. SERVICIOS DE SALUD AUTONÓMICOS	93
3.1. <i>Enumeración, regulación y naturaleza jurídica de los creados hasta el momento</i>	93
3.2. <i>Su régimen de responsabilidad extracontractual. La necesidad de un único régimen de responsabilidad extracontractual para todos los entes públicos.....</i>	96
4. FUNDACIONES, SOCIEDADES MERCANTILES Y OTROS ENTES CON PERSONALIDAD JURÍDICO-PRIVADA TRAS LOS CUALES SE ENCUENTRA UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	106
4.1. <i>La proliferación de este tipo de entes en el marco de la sanidad pública</i>	106
4.2. <i>Naturaleza jurídica y régimen de responsabilidad extracontractual a que quedan sometidos. Responsabilidad extracontractual de la Administración matriz...</i>	114
5. CONTRATISTAS DE LA ADMINISTRACIÓN SANITARIA	124
5.1. <i>La gestión indirecta de la sanidad pública</i>	124
5.2. <i>Responsabilidad extracontractual del contratista y de la Administración contratante</i>	126
6. RECAPITULACIÓN	136
 Capítulo III.—Imputación de primer nivel: imputación de conductas a la Administración sanitaria	 141
1. TÍTULOS DE IMPUTACIÓN DE PRIMER NIVEL, EN GENERAL	141
1.1. <i>Fundamentación dogmática y normativa de los dos títulos de imputación de primer nivel básicos.....</i>	141
1.2. <i>Individualización y fundamentación de un tercer título de imputación de primer nivel: la sumisión al poder de dirección de la Administración</i>	154
2. TÍTULOS DE IMPUTACIÓN DE PRIMER NIVEL BÁSICOS, EN PARTICULAR	158

2.1.	<i>La inserción en la organización administrativa</i>	158
2.1.1.	Delimitación positiva y negativa. La inserción en la organización administrativa y la relación de dependencia del artículo 1.903.4 CC	158
2.1.2.	La inserción en la organización administrativa <i>sanitaria</i>	168
2.2.	<i>La actuación en ejercicio o con ocasión de las funciones</i>	172
2.2.1.	La perspectiva francesa: la <i>faute personnelle</i> ..	176
2.2.2.	Excurso: la actuación en ejercicio o con ocasión de las funciones de los miembros de las fuerzas y cuerpos de seguridad	182
2.2.3.	La actuación en el ejercicio o con ocasión de las funciones en el marco de la sanidad pública. La responsabilidad del empresario por los daños causados por sus dependientes como punto de referencia. El criterio de la ocasionalidad necesaria. Casuística jurisprudencial.	197

Capítulo IV.—Imputación de segundo nivel: imputación del daño a la Administración sanitaria

1.	INTRODUCCIÓN	217
1.1.	<i>La recepción de la teoría de la imputación objetiva en el Derecho civil español de la responsabilidad extracontractual</i>	219
1.2.	<i>La recepción de la teoría de la imputación objetiva en el Derecho administrativo español de la responsabilidad patrimonial</i>	224
2.	LA RELACIÓN DE CAUSALIDAD	229
3.	FASE DE IMPUTACIÓN OBJETIVA EN SENTIDO ESTRICTO	244
3.1.	<i>Consideraciones generales</i>	246
3.2.	<i>La creación de un riesgo relevante a efectos de responsabilidad</i>	250
3.2.1.	No disminución del riesgo	250
3.2.2.	Creación de un riesgo no insignificante. El pensamiento de la adecuación	252
3.2.3.	Creación de un riesgo no permitido	262
3.2.3.1.	Funcionamiento fallido del servicio público: error imprudente y error no imprudente. El estado de los conocimientos de la ciencia y de la técnica	262

3.2.3.2.	Estado de los conocimientos de la ciencia y de la técnica y responsabilidad de la Administración por la transmisión del SIDA en centros públicos	285
A)	El descubrimiento del SIDA, de sus vías de transmisión y del virus que lo provoca. Los primeros test serológicos de detección del VIH	286
B)	La responsabilidad de la Administración sanitaria en los diferentes estadios de conocimiento científico del SIDA ..	293
3.2.4.	Riesgo no consentido: el consentimiento excluyente de la responsabilidad administrativa .	304
3.3.	<i>Realización del riesgo en el resultado. Fuerza mayor, intervención de la víctima y de terceros</i>	309
	Epílogo: ¿hacia una reforma del sistema vigente de responsabilidad patrimonial de la Administración?	319
	Jurisprudencia citada	323
	Bibliografía citada	331